

定住自立圏構想
中心市宣言書

平成28年5月30日

 津山市

中心市宣言

津山市は、岡山県の北東部に位置し、津山盆地と中国山地の裾野に広がる自然豊かな地域です。和銅6年の美作国の誕生によって国府が置かれて以降、江戸時代には津山藩18万6千石の城下町として繁栄しました。

幕末から近代にかけては、西洋学をいち早く取り入れた学問の先進地として、箕作阮甫、宇田川榕菴をはじめ、我が国の近代から現代への学問の礎を築いた著名な学者を数多く輩出し、これらは「津山洋学」として広く知られ、本市の誇りでもあります。

戦後の高度経済成長期には、市域を縦断する中国自動車道の開通を契機に企業立地が進み、内陸型工業都市として発展するとともに、人口も着実に増加し、商業活動の活性化や医療機関の充実によって都市基盤の形成が進み、岡山県北部最大の都市として、政治・経済・文化や人々の暮らしの中心として大きな役割を担ってきました。

また、古くから本市との結びつきが強い、鏡野町、勝央町、奈義町、久米南町及び美咲町の津山圏域では雇用労働対策、消防、廃棄物処理、し尿処理などの事務組合を設立し、本市を中心とした広域行政による圏域住民サービスの向上に取り組むなど、広域的な連携を深める中で、津山圏域が一つの生活圏として確立してきました。

その一方で、我が国は人口減少社会に突入し、本市圏域においても1980年代をピークに、急激に少子高齢化・若者の人口流出による人口減少が深刻化してきました。そして、経済をはじめとしたグローバル化により社会構造が変化するなど、地方自治体を取り巻く環境は大きな転換期にあります。

更には、地域内の需要減少による経済の停滞や、地域間競争の激化、地域活力の源泉となる人材確保の困難性の増大、住民サービス水準の維持に必要な税収の減少などのさまざまな影響が懸念されます。

この直面する厳しい社会情勢に的確に対応していくためには、個々の市・町の取組だけでは限界があり、それぞれの持つ都市基盤やインフラ、地域資源を活かし合い、地域を支える人材の育成・確保を連携して進め、魅力ある圏域づくりによって地域内への定住や地域外からの移住・交流の拡大に取り組んでいくことが不可欠です。

これらの状況から、平成27年2月、津山圏域地域創生協議会を設立し、連携に向けた取組を進めてきましたが、この連携をより強固なものとし、地域の創生を加速させるため、津山圏域で定住自立圏を形成することとします。

そして、本市がその中核的なけん引役となり、周辺自治体と一体となって人口流出を食い止め、圏域全体の自立的発展と、人が集い安心して暮らせる共存共栄の地域社会を実現するため、全力で取り組むとともに、ここに定住自立圏の「中心市」となることを宣言します。

平成28年5月30日

津山市長 宮 地 昭 範

1 津山市の主な都市機能の集積状況

本市における中核的な医療、福祉、教育文化・スポーツ・公園、観光、商業、交通、その他行政及び民間分野における都市機能の集積状況は、概ね以下のとおりであり、定住自立圏を形成する中心市としての都市機能を有しています。

分野	都市機能	機関・施設名等
医療	一般病院数（2014年）	11施設（うち精神2施設）
	一般診療所数（2014年）	99施設
	初期救急医療機関	33施設
	二次救急医療機関	3施設
	三次救急医療機関	1施設
福祉	老人福祉施設等	養護老人ホーム 2施設、特別養護老人ホーム 9施設、老人保健施設 7施設、有料老人ホーム 14施設、軽費老人ホーム 6施設、サービス付き高齢者向け住宅 5施設
	障害者福祉施設等	救護施設 2施設、授産施設 1施設、障害者支援施設 6施設、共同生活援助（グループホーム） 7施設、生活介護 8施設、就労移行支援 1施設、就労継続支援A型 3施設、就労継続支援B型 17施設
	児童福祉施設等	公立保育所 4施設、私立保育所 23施設、児童館 4施設、障害児入所施設 1施設、児童発達支援 3施設、放課後等デイサービス 4施設、児童発達支援センター 1施設、児童養護施設 3施設
教育	大学・短期大学	美作大学、美作大学短期大学部
	高等専門学校	国立津山工業高等専門学校
	高等学校	【公立】津山高等学校、津山東高等学校、津山工業高等学校、津山商業高等学校 【私立】作陽高等学校、美作高等学校
	認定こども園	公立認定こども園 1園、私立認定こども園 1園
	幼稚園	公立幼稚園 14園（休園2園含む）、私立幼稚園 2園
文化・スポーツ・公園	文化・学習施設	津山文化センター、加茂町文化センター、勝北文化センター、ベルフォーレ津山、文化展示ホール、市立図書館 4館、公民館 23館

	スポーツ施設	体育館 5 施設、プール 3 施設、津山陸上競技場、野球場 3 施設、武道施設 4 施設、テニスコート 5 施設、サッカー場・多目的グラウンド 9 施設
	都市公園	56 ヶ所、面積：1,117,487 m ²
観 光	史跡・文化財等	津山城跡（鶴山公園）、衆楽園、津山まなびの鉄道館、津山自然のふしぎ館、美和山古墳群、美作国分寺跡、作楽神社、中山神社、箕作阮甫旧宅、旧梶村家住宅、作州民芸館、津山洋学資料館、津山郷土博物館、弥生の里文化財センター、岩屋城跡
	レジャー施設	グリーンヒルズ津山、黒木キャンプ場、奥津川ラビンの里
商 業	大型小売店・百貨店・総合スーパー	34 店（2016 年） 売り場面積 147,016 m ²
交 通	鉄道（JR 駅）	津山駅、津山口駅、東津山駅、美作大崎駅、院庄駅、美作千代駅、坪井駅、美作河井駅、知和駅、美作加茂駅、三浦駅、美作滝尾駅、高野駅、佐良山駅
	鉄道（JR 路線）	津山線、姫新線、因美線
	路線バス・コミュニティバス	中鉄北部バス、加茂観光バス、ごんごバス、市営阿波バス
	高速バス	津山～大阪、津山～京都、津山（経由）～東京
	高速自動車国道	中国自動車道 津山 I C、院庄 I C
	地域高規格道路	空港津山道路（建設中）
	一般国道	国道 53 号、国道 179 号、国道 181 号、国道 374 号、国道 429 号

行政機関等	国の機関	岡山地方裁判所津山支部、岡山家庭裁判所津山支部、津山簡易裁判所、岡山地方検察庁津山支部、津山区検察庁、岡山地方法務局津山支局、津山税務署、津山労働基準監督署、津山公共職業安定所、日本年金機構津山年金事務所、近畿中国森林管理局岡山森林管理署、国土交通省中国地方整備局岡山国道事務所津山出張所、中国四国防衛局津山防衛事務所、自衛隊岡山地方協力本部津山出張所
	県の機関	岡山県美作県民局、岡山県美作保健所、津山警察署、津山家畜保健衛生所、美作広域農業普及指導センター

2 主な都市機能の利用状況等

(ア) 医療

医療機関

区 分	施設数	病床数
一般病院数	11 施設	一般 865 床、療養 298 床、精神 606 床
一般診療所数	99 施設	一般 212 床、療養 50 床

資料：厚生労働省 医療施設調査（平成 26 年 10 月 1 日現在）

救急患者数（人）

区 分	内科・外科 (小児科再掲)	受診患者の状況			
		一次救急	二次救急	三次救急	
昼 間	15,210	4,607	12,622	1,975	613
準夜間	10,631	3,259	9,137	1,181	313
深 夜	6,073	1,888	4,995	795	283
合 計	31,914	9,754	26,754	3,951	1,209

資料：健康増進課（平成 26 年度）

地域別救急患者数（人）

区分	津山圏域						その他	合計
	津山市	鏡野町	勝央町	奈義町	久米南町	美咲町		
患者数	19,948	1,326	1,704	903	384	1,800	5,849	31,914

資料：健康増進課（平成 26 年度）

（イ）福祉

主な老人・障害者福祉施設等の利用状況

施設区分	総数 (人)	津山市		津山圏域内各町		その他	
		利用者(人)	%	利用者(人)	%	利用者(人)	%
養護老人ホーム	119	81	68.1	22	18.5	16	13.4
特別養護老人ホーム	698	555	79.5	104	14.9	39	5.6
障害者支援施設	295	134	45.42	41	13.9	120	40.68
障害児入所施設	34	12	35.29	3	8.82	19	55.88
授産施設	33	31	93.9	2	6.1	0	0
救護施設	124	40	32.3	15	12.1	69	55.6

資料：津山市社会福祉事務所（平成 28 年 4 月 1 日現在）

（ウ）教育文化

図書館の利用状況（人）

区分	合計	津山市	津山圏域内各町	その他
利用登録者数	71,892	61,712	6,367	3,813

資料：津山市立図書館（平成 28 年 3 月 31 日現在）

文化施設の利用状況

区分	利用件数	利用者数（人）
津山文化センター（大ホール）	151	49,432
” （展示館）	139	6,702
ベルフォーレ津山（ホール）	119	43,143
市立文化展示ホール	62	44,621

資料：文化課（平成 27 年度）

スポーツ施設の利用状況

区 分	利用件数	利用者数（人）
津山総合体育館	8,919	87,581
津山陸上競技場	11,679	61,060

資料：スポーツ課（平成 26 年度）

（エ）産業

製造業の状況

区 分	事業所数	従業員数（人）	製造品出荷額（百万円）
製造業	390	7,035	198,272

資料：平成 26 年経済センサス

卸売業・小売業の状況

区 分	事業所数	従業員数（人）	年間商品販売額（百万円）
卸売・小売業	1,449	11,633	239,761

資料：平成 26 年経済センサス

（オ）交通

津山駅乗車人数（人）

年 度	合 計	普通	定期
平成 26 年度	763,215	285,065	478,150

資料：平成 26 年度 J R 西日本岡山支社提供

中国自動車道の利用状況

年 度	津山 IC・院庄 IC 出入台数（台）	中国ハイウェイバス 乗車人数（人）
平成 26 年	271,371	102,438

資料：平成 26 年度津山市統計書

3 圏域で想定する連携事項

(1) 生活機能の強化に関すること

医療

圏域住民が安心して暮らすための医療環境の充実

消防・防災

消防防災体制の充実と連携推進

福祉

子育て環境の充実

高齢者・障害者福祉施策の充実

産業振興

圏域内企業支援のための体制整備や施策の充実

地域資源を結びつけた観光振興の連携強化

農林産物の地産地消及びブランド化の推進

教育・文化

教育・文化施設の相互利活用の推進

その他

上記のほか、生活機能強化に係る取組

(2) 結びつきやネットワークの強化に関すること

地域公共交通

地域公共交通の利便性、快適性向上等の連携強化

道路等の交通インフラの整備

圏域の結びつきを強める道路ネットワーク等の整備促進

圏域内外の住民との交流・移住促進

地域内就業に向けた雇用労働施策の強化

移住定住施策の連携実施

その他、結びつきやネットワーク強化に係る取組

(3) 圏域マネジメント能力の強化に関すること

圏域内自治体の職員等の交流

圏域内自治体職員研修の共同開催などによる交流・人材育成

その他

圏域マネジメント能力の強化に係る取組

4 津山市への通勤通学割合が10%以上である市町村

	常住する就業者数 及び通学者数 (A)	本市への通勤・ 通学者数 (B)	通勤通学割合 (B / A)
美 作 市	12,179	1,748	14.35%
鏡 野 町	5,436	2,232	41.06%
勝 央 町	4,984	1,370	27.49%
奈 義 町	2,717	783	28.82%
久 米 南 町	2,017	504	24.99%
美 咲 町	6,158	2,284	37.09%

5 4のほか、津山市と人口定住のために連携する意思を有する市町村
なし